

ПРОТОКОЛ

заседания бассейнового совета Нижеволжского бассейнового округа

19 сентября 2017 г.

№ 18

г. Казань, Республика Татарстан

Председатель - А.А. Быков.

Ответственный секретарь - И.А. Сагатовская.

Присутствовали - 59 человека, из них: 31 - член Бассейнового совета, 28 - приглашенных (список прилагается).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Выборы Президиума бассейнового совета Нижеволжского бассейнового округа (Бассейновый совет).
2. Тематические сообщения членов Бассейнового совета.
3. Довыборы в состав Бассейнового совета.
4. Выступления членов Бассейнового совета с отчетами: о мероприятиях, осуществляемых в рамках проводимого в Российской Федерации Года экологии; о результатах защиты бюджетных проектировок Росводресурсов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в субъектах РФ; о ходе выполнения мероприятий плана работы Бассейнового совета на первое полугодие 2017 г.
5. Работа в секциях по тематике секций. Выступление членов Бассейнового совета с сообщениями по результатам работы в секциях.
6. Внесение изменений и дополнений в план работы Бассейнового совета на второе полугодие 2017 г. Выбор места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета.
7. Оглашение проекта решения по результатам заседания Бассейнового совета.

Заседание открыл председатель Бассейнового совета – руководитель Нижне-Волжского БВУ – А. А. Быков.

С приветственным словом выступили Министр экологии и природных ресурсов Республики Татарстан Ф. С. Абдулганиев и Член Комитета Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, депутат Государственной Думы Российской Федерации седьмого созыва Ф. С. Сибатуллин.

Ф. С. Абдулганиев отметил, что 2017 год объявлен Президентом Российской Федерации годом экологии, в связи с чем, в Республике Татарстан реализуются водоохранные мероприятия по сохранению и предотвращению негативного воздействия водных объектов. Сообщил, что Республике Татарстан из федерального бюджета выделены субсидии на софинансирование мероприятий региональных целевых программ в области использования и охраны водных объектов по направлению «Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов, утративших способность к самоочищению, предотвращение истощения водных объектов, ликвидация их засорения и загрязнения» на Экологическую реабилитацию пруда «Адмиралтейский» в г. Казань, а также субвенций на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений - для расчистки и руслоспрямления водных объектов, капитального ремонта гидротехнических сооружений. Одновременно с этим отметил, что осуществляется и софинансирование из бюджета Республики Татарстан. В 2017 году в Татарстане были проведены работы по определению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос на 17 водных объектах общей протяженностью 2262,4 км, установлены специальные информационные знаки. На участках общей протяженностью 6,097 км (река Танайка у населенного пункта Колосовка Елабужского района, река Брысса у села Егорьево Лаишевского района) проводится расчистка и выпрямление русел двух рек; осуществляется капитальный ремонт 16 гидротехнических сооружений. Кроме того, в 2018 году будут укрепляться берега водоемов, разрушенные в процессе переработки водами Куйбышевского водохранилища. Уже сейчас готовятся материалы для капитального строительства берегоукрепительных сооружений в Казани, Елабужском и Лаишевском районах.

Ф. С. Сибгатуллин отметил, что одним из приоритетных направлений плана мероприятий проведения Года экологии является экологическое оздоровление р. Волга. Предложил на сегодняшнем заседании обсудить вопросы ликвидации иловых полей, а также совершенствовании очистных сооружений. Поблагодарил за то, что 18 заседание Бассейнового совета проходит именно в Республике Татарстан. Пожелал членам Бассейнового совета плодотворной работы и объединения совместных усилий на достижение рационального использования и охраны водных ресурсов, сохранение и восстановление водных объектов и экосистем.

А.А. Быков констатировал, что в регионе отмечена положительная динамика: «Татарстан является пионером в решение всех вопросов, что позволит ему и в перспективе сохранять лидирующие позиции в области экологии». Высоко оценил проекты по снижению негативного воздействия на водный объект, в частности по контролю качества сбросов сточных.

А.А. Быков резюмировал - «в Татарстане есть чему поучиться и есть что перенять, а на примере Министерства экологии и природных ресурсов республики должны работать и другие регионы».

Первый вопрос: «Выборы президиума Бассейнового совета».

На рассмотрение были вынесены следующие кандидатуры:

- Председатель Совета – Руководитель Нижне-Волжского БВУ Быков А.А.
- Министр экологии и природных ресурсов Республики Татарстан - Абдулганиев Ф.С.
- Член Комитета Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, депутат Государственной Думы Российской Федерации седьмого созыва - Сибгатуллин Ф.С.

Голосовали списком. Единогласно: за - 31 чел.

Второй вопрос: «Тематические сообщения членов Бассейнового совета».

Предваряя доклады руководителей секций, рабочих групп и членов Бассейнового совета, А.А. Быков сообщил, что 8 августа текущего года в Волгограде состоялось выездное заседание под председательством Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева по вопросу сохранения, предотвращения загрязнения и рациональному использованию реки Волги. Руководители 15 регионов страны, представители федеральных министерств и ведомств по территории которых протекает Волга обсудили вопросы сохранения уникального водоема.

Дмитрий Анатольевич Медведев отметил, что река Волга – один из самых загрязненных водоемов в стране. Эта проблема приобрела масштабный характер, и сейчас сохранение богатств реки взято под федеральный контроль. Сегодня в реку ежегодно сбрасывается 5,5 кубических километров сточных вод и только 10 процентов очищены до нормативных показателей. Причина в физическом износе и технологической отсталости очистных сооружений канализации. На дне, по разным оценкам, лежат около 2,5 тысяч затонувших плавсредств, включая нефтеналивные. Ситуация осложняется тем, что Волга, по мнению экологов, исчерпала ресурсы к самоочищению. Если ничего не предпринимать, то в недалекой перспективе волжская вода может стать непригодной для хозяйственно-бытового использования: «Предстоит большая работа, чтобы река снова стала чистой. Для этого мы приступили к формированию нового приоритетного проекта по сохранению и очищению Волги», - сказал Дмитрий Анатольевич Медведев.

В рамках проекта «Оздоровление Волги» предусмотрен экологический мониторинг состояния окружающей среды, предстоит запустить строительство и модернизацию объектов ЖКХ, внедрить на предприятиях наилучшие технологии по очистке сточных вод, установить современные системы контроля стоков.

Так же на совещании был поднят вопрос о необходимости сохранения уникальной системы Волго-Ахтубинской поймы. «Делать это необходимо уже сегодня,

не дожидаясь 2025 года. Сохранять пойму нужно с привлечением всех доступных механизмов, включая волонтеров», — подчеркнул Дмитрий Анатольевич.

Министр природных ресурсов и экологии Сергей Ефимович Донской в ходе совещания предложил создать фонд для спасения Волги. Отметил, что это станет одним из направлений приоритетного проекта «Оздоровление Волги». Фонд будет наделен компетенциями финансового института, а его основной целью будет стимулирование внедрения наилучших доступных технологий.

По его словам, согласно проекту, на поддержку деятельности фонда, начиная с 2019 года, потребуется не менее 10 миллиардов рублей ежегодно. Еще 14 млрд рублей до 2025 года и 1 млрд рублей уже в 2017 году предполагается привлечь с помощью увеличения экологических сборов — однократного увеличения ставки платы за использование акватории водных объектов, а также ставки платы за использование водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электроэнергии.

В качестве источников дополнительных доходов федерального бюджета на реализацию приоритетного проекта министерство природных ресурсов и экологии рассматривает также индексацию платы за пользование водными объектами (она повышается на 15 процентов ежегодно, что за период реализации проекта позволит дополнительно привлечь 29 миллиардов рублей).

По словам Сергея Ефимовича Донского, в рамках проекта к 2020 году будут установлены автоматизированные системы по контролю за сточными водами на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду I и II категории опасности. Также будут построены новые и модернизированы существующие объекты очистки сточных вод предприятий ЖКХ и промышленных предприятий. До 2019 года планируется ввести норму для предприятий — абонентов волжских водоканалов по обязательной очистке сточных вод до их сброса в централизованные системы водоотведения, будет продолжена реализация мероприятий по переводу промпредприятий на оборотное водоснабжение.

Сергей Ефимович добавил, что в рамках ликвидации накопленного экологического ущерба Росприроднадзор проведет инвентаризацию источников негативного воздействия на водные объекты. По результатам инвентаризации каждый регион подготовит региональные проекты, аналогичные федеральному. «В результате реализации проекта мы планируем добиться сокращения отведения загрязненных сточных вод в девять раз, ликвидировать наиболее опасные объекты накопленного экологического вреда, обеспечить сохранение биоразнообразия Волги, улучшить условия воспроизводства водных биологических ресурсов, сохранить уникальную систему Волго-Ахтубинской поймы, дельту Волги и улучшить качество жизни 60 млн россиян», — резюмировал министр.

А.А. Быков проинформировал членов Бассейнового совета об изменениях, произошедших в водном законодательстве Российской Федерации с момента предыдущего заседания в части изменения порядка предоставления прав пользования водными объектами. Установлено, что использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения торгов. То же касается использования акватории для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, туроператорами или турагентами, для организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов. Уточнен порядок использования поверхностных водных объектов для целей морского, внутреннего водного и воздушного транспорта. Введена статья об использовании водных объектов для целей эксплуатации мостов, подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов. Это будет делаться без предоставления водных объектов в пользование.

Сообщил, что в субъектах Российской Федерации по территории Нижневолжского бассейнового округа в течение этого года проводилась активная работа по выполнению мероприятий по проведению Года экологии, направленных на улуч-

шение экологической обстановки. В рамках Всемирного дня окружающей среды сотрудники Нижне-Волжского БВУ приняли участие во Всероссийском экологическом субботнике «Зеленая Россия» и всероссийской акции «Чистый берег». Эти мероприятия ежегодно проходят в стране и способствуют сохранению порядка, чистоты и, что самое важное — они способствуют воспитанию у подрастающего поколения чувства ответственности и любви к окружающей природе. В ходе этих акций производилась очистка акваторий и прибрежных территорий водохранилищ от промышленных и бытовых отходов. Собранные отходы организованно вывозились к местам складирования. Также, Нижне-Волжское БВУ принимало участие в организации и проведении совместно с образовательными учреждениями открытых уроков и лекций, посвящённых Всемирному Дню Воды, на которых обсуждались вопросы рационального использования и охраны водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения.

Перед выступлением участников Бассейнового совета А. А. Быков предложил присутствующим к просмотру телесюжет «Течет река Волга...», который был снят в рамках пропаганды бережного отношения к воде и показан по телеканалу «Россия 24».

Выступления участников Бассейнового совета.

1. С сообщением на тему «Об исполнении протокола от 08.08.2017 № ДМ-П9-54пр «О сохранении, предотвращении загрязнения и рациональном использовании реки Волги» выступил начальник Департамента Росприроднадзора по Приволжскому федеральному округу Кручинин О.В.

2. С сообщением на тему «О создании экологической карты бассейна реки Волги» выступил начальник Контрольно-аналитического Управления Росприроднадзора по Республике Татарстан Юранец В.Ч.

3. С сообщением на тему «Необходимые мероприятия, которые позволят уменьшить масштаб уменьшения водности Поволжья» выступил фермер-лесозаводчик Минлебаев Г.В.

4. С сообщением на тему «Новые инструментальные технологии оценки интенсивности экзогенных геологических опасностей на берегах равнинных водохранилищ» выступил профессор кафедры ландшафтной экологии Казанского Федерального Университета Ермолаев О.П.

5. С сообщением на тему «Цветение воды, как следствие эвтрофикации в Куйбышевском водохранилище и возможность подавления этих процессов» выступил ведущий инженер-химик ФГУ Средволгаводхоз» Халиуллина Л.Ю.

По итогам тематических выступления Быков А.А. рекомендовал начальникам отделов водных ресурсов по зоне деятельности Нижне-Волжского БВУ при взаимодействии с органами Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Природоохранной прокуратуры провести обследование водоохранных зон и участков акватории р. Волге и ее притоков с последующим выявлением и пресечением нарушений водного законодательства. Особо отметил вопросы разработки комплекса мероприятий по увеличению водности водных объектов, в частности Куйбышевского водохранилища.

Тексты докладов всех выступающих прилагаются к настоящему протоколу.

Третий вопрос: «Довыборы в состав Бассейнового совета».

А.А. Быков предложил ввести в состав Бассейнового совета Рахматулину Гульнару Эсфатовну – директора департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области вместо Урдина Данилы Юрьевича.

Голосовали списком. Единогласно: за - 31 чел.

Четвертый вопрос: «Выступления членов Бассейнового совета с отчетами: о мероприятиях, осуществляемых в рамках проводимого в Российской Федерации Года экологии; о результатах защиты бюджетных проектировок Росводресурсов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в субъектах РФ; о ходе выполнения мероприятий плана работы Бассейнового совета на первое полугодие 2017 г.»

С отчетами выступили:

1. Краснов И.О. - Руководитель службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области.

Содокладчик Брынцев Ю.Ю. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Астраханской области Нижне-Волжского БВУ.

Резюмируя выступления докладчиков А.А. Быков рекомендовал Службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области принять меры по недопущению впредь неосвоение средств, выделяемых из федерального бюджета на выполнению водоохранных мероприятий (таких как «Экологическая реабилитация водной системы ил. Григорьевский Володарского района Астраханской области», «Укрепление береговой линии в районе п. Ильинка Икрянинского района Астраханской области»), вызванное в том числе и передачей отдельных полномочий в области водных отношений от Службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области непосредственно органам местного самоуправления.

Брынцеву Ю.Ю. поручил держать на контроле вопрос освоения федеральных средств и еженедельно докладывать в Нижне-Волжское БВУ о результатах проводимых работ.

2. Истомин А.П. – начальник отдела водного хозяйства Комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области.

Содокладчик Сахарова Н.А. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Волгоградской области Нижне-Волжского БВУ.

3. Ивахин В.В. – Консультант отдела водных ресурсов министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области.

Содокладчик Лихачев А.С. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ.

Резюмируя выступления докладчиков А.А. Быков рекомендовал Правительству Саратовской области принять неотложные меры по выполнению рекомендаций

Экспертного совета Росводресурсов по корректировке проектно-сметной документации по объекту капитального строительства «Реконструкция берегоукрепительных сооружений Волгоградского водохранилища в районе г. Саратова от ул. Б. Взвоз до ул. Б. Садовая» при условии завершения до 31 декабря 2017 г. строительства участка протяженностью 400 м за счет средств областного бюджета, работы на котором велись в 2014-2015 гг.

4. Шаго М.В. – Заместитель министра – руководитель департамента природопользования министра лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Содокладчик Бабичев Е.В. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ.

Резюмируя выступления докладчиков А.А. Быков рекомендовал Правительству Самарской области предпринять неотложные меры по завершению строительства берегоукрепительных сооружений в с. Рождествено Самарской области и вводу в эксплуатацию данного объекта в установленные сроки.

5. Галиуллин И.Ш. - Заместитель министра экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Содокладчик Салихов А.Р. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского БВУ.

6. Рахматулина Г.Э. - Директор департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области

Содокладчик Есипов Ю.М. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ.

7. Ридель С.А. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Оренбургской области Нижне-Волжского БВУ.

Быков А. А. предложил одобрить перечень мероприятий, направленных на охрану водных объектов или их частей, снижение негативного воздействия вод и ликвидации их последствий, мероприятий текущего или капитального ремонта ГТС, объектов капитального строительства, намечаемые к реализации в 2018 г. и на плановый период 2019-2020 гг. УОИВ субъектов РФ и ФГУ по зоне деятельности Нижневолжского бассейнового округа. Также рекомендовал усилить контроль за освоением денежных средств, выделяемых из федерального бюджета. Призвал представителей УОИВ субъектов РФ по зоне Нижневолжского бассейнового округа при составлении региональных водохозяйственных программ учитывать вышеуказанные замечания.

Тексты докладов всех выступающих прилагаются к настоящему протоколу.

Пятый вопрос: «Работа в секциях по тематике секций. Выступление членов Бассейнового совета с сообщениями по результатам работы в секциях».

После проведения работы в профильных секциях, по результатам этой работы с докладами и предложениями выступили руководители секций. В докладах были предложены нижеследующие предложения по профилю секции.

Секция № 1:

Проведение разъяснительной работы с водопользователями по изменениям водного законодательства в части регламентирования предоставления прав пользования водными объектами предприятиям малого и среднего бизнеса и индивидуальным предпринимателям.

Секция № 2:

1. Рекомендовать собственникам всех ГТС независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности вести регулярные наблюдения за техническим состоянием сооружений, давать общую оценку и прогнозировать изменения состояния водохозяйственных систем в целом, особое внимание обращая на состояние отдельных ГТС входящих в их состав.

2. Проработать вопрос по консервации и ликвидации бесхозных ГТС. Машаровой О.В. оказывать консультацию представителям УОИВ субъектов РФ по вопросу инициации преддекларационного обследования бесхозных ГТС с привлечением органов надзора.

Секция № 3:

1. Для решения проблемы сброса загрязненных поверхностных и дренажных сточных вод с территорий крупных населенных пунктов (продолжение работы):

- УОИВ субъектов РФ рекомендовать установить собственника систем поверхностного водоотведения, а в случае имеющих бесхозных объектов, инициировать иски о понуждении оформления в муниципальную либо иную собственность указанных объектов в интересах неопределенного круга лиц;

- инициировать подачу исков в судебные инстанции от органов прокуратуры по обязанности собственников к строительству очистных сооружений на водовыпусках.

2. В целях выявления и пресечения фактов нефтяного загрязнения р. Волга УОИВ субъектов РФ:

– в полной мере использовать данные производственного экологического контроля и возможностей лабораторий предприятий-водопользователей, осуществляющих хозяйственную деятельность на акватории р. Волга;

– проводить мониторинг проблемных участков акватории с привлечением специализированных лабораторий, беспилотных летательных аппаратов и данных космического дистанционного зондирования;

– на период судоходства осуществлять контроль в зоне отстоя судов при входе в Волго-Донской судоходный канал им. В.И. Ленина путем организации видеонаблюдения за данным участком.

Секция № 4:

1. Продолжить работу по разработке предложений по составу ежегодных планов мероприятий по рыбохозяйственной и водохозяйственной мелиорации водоемов и их пойменных участков, включающей биологические и механические

направления работ с учетом максимального сохранения среды обитания, уровня воспроизводства водных биоресурсов и биологического разнообразия этих территорий и направить эти предложения для рассмотрения в территориальные подразделения Росрыболовства.

2. Принять участие в подготовке рекомендации по комплексу мероприятий по улучшению среды обитания водных биоресурсов Волжского бассейна в рамках федеральной программы «Оздоровление Волги».

Шестой вопрос: Внесение изменений и дополнений в план работы Бассейнового совета на второе полугодие 2017 г. Выбор места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета».

А.А. Быков ознакомил присутствующих с планом работы Бассейнового совета на второе полугодие 2017 г. и предложил скорректировать его в соответствии с предложениями выступающих.

Рассмотрев предложения членов Бассейнового совета по вопросу выбора места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета, участники заседания решили провести очередное заседание в марте 2018 г. в г. Астрахань.

Голосовали. Единогласно: за - 31 чел.

Седьмой вопрос: «Оглашение проекта решения по результатам заседания Бассейнового совета».

А.А. Быков ознакомил присутствующих с проектом решения и предложил дополнить его предложениями, полученными по результатам работы секций и представить его на утверждение.

**Председатель бассейнового
совета Нижневолжского
бассейнового округа**

А.А. Быков

Ответственный секретарь

И.А. Сагатовская