

ПРОТОКОЛ

заседания бассейнового совета Нижеволжского бассейнового округа

30 марта 2017 г.

№ 17

г. Энгельс, Саратовская область

Председатель - А.А. Быков.

Ответственный секретарь - И.А. Сагатовская.

Присутствовали - 44 человека, из них: 34 - члена Бассейнового совета, 14 - приглашенных (список прилагается).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Выборы Президиума бассейнового совета Нижеволжского бассейнового округа (Бассейновый совет).
2. Довыборы в состав Бассейнового совета.
3. Тематические сообщения членов Бассейнового совета.
4. Выступления членов Бассейнового совета с отчетами: о выполнении мероприятий плана работы Бассейнового совета за второе полугодие 2016 г.; о подготовке к пропуску весеннего половодья 2017 г.; о мероприятиях, осуществляемых в рамках проводимого в Российской Федерации Года экологии; о результатах мониторинга реализации СКИОВО бассейна р. Волга.
5. Работа в секциях по тематике секций. Выступление членов Бассейнового совета с сообщениями по результатам работы в секциях.
6. Внесение изменений и дополнений в план работы Бассейнового совета на первое полугодие 2017 г. Выбор места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета.
7. Оглашение проекта решения по результатам заседания Бассейнового совета.

Заседание открыл председатель Бассейнового совета – руководитель Нижне-Волжского БВУ – А. А. Быков.

С приветственным словом выступил заместитель Председателя Правительства Саратовской области А.А. Соловьев.

Сообщил, что 2017 год объявлен Президентом Российской Федерации годом экологии. В связи с этим в Саратовской области начата реализация плана основных мероприятий по проведению на территории области в 2017 году Года особо охраняемых природных территорий и Года экологии. Одним из приоритетных направлений этого плана является экологическое оздоровление р. Волга. Отметил, что «Волга – это душа России», и проведение 17 заседания Бассейнового совета в Саратовской области – большая честь и значимое мероприятие. Добавил, что мероприятия такого уровня дают возможность представителям субъектов РФ, расположенных в зоне Поволжья узнать достижения соседей, поделиться опытом, наметить пути решения взаимосвязанных проблем с экологическим состоянием водных объектов.

От имени губернатора Саратовской области Радаева В.В. и Правительства Саратовской области пожелал членам Бассейнового совета плодотворной работы и объединения совместных усилий на достижение действительно рационального использования и охраны водных ресурсов, сохранение и восстановление водных объектов и экосистем.

Первый вопрос: «Выборы Президиума Бассейнового совета».

На рассмотрение были вынесены следующие кандидатуры:

- Председатель Совета – Руководитель Нижне-Волжского БВУ Быков Анатолий Александрович.
- Заместитель Председателя Правительства Саратовской области Соловьев Александр Александрович.
- Руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской области - Андрющенко Андрей Евгеньевич.

- Президент Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Саратовский государственный технический университет" им. Гагарина Ю.А. - Аяцков Дмитрий Федорович.

Голосовали списком. Единогласно: за - 34 чел.

Второй вопрос: «Довыборы в состав Бассейнового совета».

А.А. Быков предложил ввести в состав Бассейнового совета:

- **Новикова Алексея Андреевича** – заместителя директора по научной работе и инновационному развитию Федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт орошаемого земледелия».
- **Лопанцеву Н.Б.** – директора Природного парка «Волго-Ахтубинская пойма», Регионального координатора территории Нижней Волги и Северного Каспия проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России».
- **Урдина Д.Ю.** – директора департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области.
- **Галиуллина И.Ш.** – заместителя министра экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.
- **Панишева А.Л.** - начальника Тольяттинского межтерриториального отдела по надзору за промышленной и энергетической безопасностью Средне-Поволжского управления Ростехнадзора.
- **Мингазова Ф.Г.** - директора ФГБУ "Управление эксплуатации Нижнекамского водохранилища".
- **Горбачева В.П.** - директора Саратовского филиала ФГБУ "Управление эксплуатации Волгоградского водохранилища".
- **Аниськова Д.В.** - заместителя министра строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области.

Голосовали списком. Единогласно: за - 34 чел.

А.А. Быков также предложил исключить из состава Бассейнового совета:

- **Лиджиева О.Н.** - директора ФГБУ «Калмкаспвод».
- **Очирова Н.Л.** - министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия.
- **Бакаева М.Р.** - заместителя министра экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.
- **Федорова Д.В.** - заместителя министра сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области – директор Департамента природных ресурсов и экологии.
- **Кузьмина А.А.** - заместителя министра строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области.

Голосовали списком. Единогласно: за - 34 чел.

Третий вопрос: «Тематические сообщения членов Бассейнового совета».

Перед выступлением членов Бассейнового совета слово взял А.А. Быков. Напомнил присутствующим, что в России стартовал Год экологии и особо охраняемых природных территорий. Цель данного мероприятия – привлечь внимание к проблемным вопросам, существующим в экологической сфере, и повысить состояние экологической безопасности страны. В этом году планируется начать практическую реализацию тех изменений законодательства в сфере экологии, которые рассматривались российскими парламентариями в предшествующие годы. Изменения затронут водный, лесной, земельный кодексы России и многие федеральные законы, регламентирующие данную сферу правоотношений. По этой причине 2017 год позиционируется как «год экологических реформ».

Отметил, что произойдет существенное ужесточение нормативно-правовых норм, регламентирующих деятельность хозяйствующих субъектов в части их влияния на состояние окружающей среды. Экологические реформы направлены на повышение мотивации хозяйствующих субъектов к вопросу минимизации негативного воздействия на природную среду. Доложил, что в рамках проведения

Года экологии Президент России поручил Правительству разработать программу сохранения р. Волга в 2017 г. Об этом Владимир Владимирович Путин заявил в рамках своего ежегодного послания к Федеральному собранию 1 декабря 2016 г.

Так же сообщил, что на заседании Госсовета, которое состоялось 27 декабря прошлого года обсуждались проблемы сохранения природы. Вопросов, как отметил президент России, много, и откладывать их решение уже просто нельзя: свалки, загрязненный воздух, плохое качество питьевой воды. Помимо урона природной сфере, экологические проблемы несут и весьма ощутимый экономический ущерб. «Наша страна располагает колоссальными запасами пресной воды, лесных ресурсов, огромным биоразнообразием, и выступает как экологический донор мира, обеспечивая ему почти 10% биосферной устойчивости. Еще в начале XX века Владимир Иванович Вернадский предупреждал, что наступит время, когда людям придется взять на себя ответственность за развитие и человека, и природы. И такое время, безусловно, наступило. Человечество уже накопило огромное количество экологических долгов, и продолжает испытывать природу на прочность», - сказал В.В. Путин.

Отметил, что нужно не только проводить конференции, выставки, конкурсы. Первостепенная задача для подвиги в положительную сторону должна включать в себя:

1. Проведение работ и мероприятий, направленных на предотвращение исчезновения зеленых насаждений. Как предполагаемый алгоритм решения этой проблемы - повышение налогов на древесину и усиление контроля со стороны лесничеств за незаконной вырубкой.

2. Очищение загрязненных рек, озер, других водоемов. Усиление контроля за сбросом сточных вод и улучшение работы очистных канализационных сооружений.

3. Предотвращение загрязнения воздуха вредными промышленными выбросами за счёт совершенствования технологических процессов, оснащения производств современными высокоэффективными системами газоочистки.

4. Пропаганда и агитация широких слоев населения, бережное отношение к окружающей природной среде.

Напомнил, что Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1082-р утвержден План основных мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года экологии. Запланированы мероприятия по улучшению экологического состояния Цимлянского водохранилища и его притоков, обеспечению устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги и сохранению уникальной экосистемы Волго-Ахтубинской поймы. Планируется провести всероссийский конкурс фотографий водных объектов. Также среди мероприятий - проведение всероссийских эколого-просветительских акций и конкурсов, издание Красной книги России и выпуск серии образовательных фильмов, ряд других.

В развитие этого плана Росводресурсами намечен к реализации ряд развернутых мероприятий в разрезе плана Правительства. Помимо всероссийских мероприятий по зоне Нижневолжского бассейнового округа в Год экологии будут проводиться свои выставки, фестивали, конкурсы, акции. Все это сделано для того, чтобы как можно больше людей обратило внимание на проблемы экологии.

Попросил представителей уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ доложить о намеченных мероприятиях проведения Года экологии в субъектах РФ.

Обратил внимание, что в настоящее время сложилась благоприятная ситуация для продвижения законодательных инициатив, выдвинутых на заседаниях рабочих групп Бассейнового совета. Появилась возможность минуя длинную цепочку прохождения предложений, направить свои наработки непосредственно в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Призвал поднять старые наработки и активизировать выработку новых прогрессивных предложений для повышения продуктивности работы Бассейнового совета.

Так же сообщил, что в раздаточном материале находится информация, представленная ООО «ЭкоГидроСервис». Предложил членам Бассейнового совета и приглашенным в ходе работы секций ознакомиться с указанными материалами.

Выступления членов Бассейнового совета и приглашенных.

1. Об экологическом состоянии зоны западных подстепных ильменей доложил **Андросов В.П.** - председатель общественной Комиссии по экологической безопасности территории западных подстепных ильменей Астраханской области Комитета ТПП Астраханской области.

2. О мониторинге химических показателей воды малых рек Саратовской области доложил **Беляченко А.А.** - член общественного совета при министерстве природных ресурсов и экологии Саратовской области, доцент Кафедры «Экологии» Саратовского государственного технического университета им. Гагарина Ю.А, кандидат биологических наук, научный сотрудник научного отдела «Национальный парк «Хвалынский».

3. С сообщением на тему ««Охрана поверхностных водных объектов. Паводковый мусор – источник засорения р. Волга, влияющий на безопасность эксплуатации ГТС» выступил **Клименко А.В.** – главный инженер ПАО «РусГидро» - «Саратовская ГЭС».

В дополнении выступил доложил Руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской области - **Андрющенко А.Е.** Доложил об итогах проверки соблюдения водоохранного законодательства ПАО «РусГидро» - «Саратовская ГЭС». Напомнил о необходимости оборудования площадок для складирования мусора, топляка и других разногабаритных предметов, собранных в результате очистки акватории Саратовского водохранилища и решеток сооружений ГЭС в период весеннего половодья, с учетом соблюдения всех требований водоохранного законодательства.

4. Об изменении законодательства Российской Федерации в области безопасности ГТС доложила **Машарова О.В.** – главный государственный инспектор отдела

государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями по Волгоградской области Нижне-Волжского управления Ростехнадзора.

5. С докладом на тему «Мониторинг водных объектов по биологическим показателям – как оценка экологической эффективности половодья» выступила **Лопанцева Н.Б.** - директор Природного парка «Волго-Ахтубинская пойма», региональный координатор территории Нижней Волги и Северного Каспия проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России "Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России».

Резюмируя выступления докладчиков **Быков А.А.** отметил:

1. Состояние зоны западных подстепных ильменей требует наведения порядка. Бассейновый совет готов участвовать в пределах своей компетенции в этом процессе. Рекомендовал использовать опыт природного парка «Волго-Ахтубинская пойма», в части заполнения ильменей.

2. Рекомендовал на заседании профильной секции с участием экспертов, контролирующих органов, общественных организаций детально рассмотреть проблемы ГТС, связанные с попаданием топляка и других разногабаритных предметов в период весеннего половодья в решетки и агрегаты сооружения ГЭС.

3. Обратил внимание представителей ФГБУ по эксплуатации водохранилищ на необходимость проведения мониторинга появления новых нормативно-правовых документов и сроков выполнения требований, упомянутых в сообщении Машаровой О.В.

4. Рекомендовал продолжить апробацию ведения мониторинга на основе оценочных биологических показателей на территории природного парка «Волго-Ахтубинская пойма».

Тексты докладов всех выступающих прилагаются к настоящему протоколу.

Четвертый вопрос: «Выступления членов Бассейнового совета с отчетами: о выполнении мероприятий плана работы Бассейнового совета за второе полугодие 2016 г.; о подготовке к пропуску весеннего половодья 2017 г.; о мероприятиях,

осуществляемых в рамках проводимого в Российской Федерации Года экологии; о результатах мониторинга реализации СКИОВО бассейна р. Волга».

С отчетами выступили:

1. **Лихачев А.С.** - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ.

2. **Брынцев Ю.Ю.** - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Астраханской области Нижне-Волжского БВУ.

3. **Истомин А.П.** - Начальник отдела водного хозяйства Комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области.

Содокладчик **Сахарова Н.А.** - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Волгоградской области Нижне-Волжского БВУ.

4. **Шаго М.В.** - Заместитель министра лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Содокладчик **Бабичев Е.В.** - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ.

5. **Есипов Ю.М.** - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ.

6. **Галиуллин И.Ш.** - Заместитель министра экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Содокладчик **Салихов А.Р.** - Заместитель руководителя – начальник отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского БВУ.

7. **Ридель С.А.** – Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Оренбургской области Нижне-Волжского БВУ.

Резюмируя выступления докладчиков Быков А. А. предложил одобрить перечень водохозяйственных мероприятий по Астраханской области в бассейне р. Волга, предлагаемый к защите бюджетных проектировок на 2018 год. Обратил внимание, что при разработке СКИОВО в некоторых случаях имело место включение в перечень водохозяйственных мероприятий, софинансирование которых не подтверждалось планами и источниками финансирования регионов. Это снизило

процент выполнения запланированных в СКИОВО задач и мероприятий. Призвал представителей уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ по зоне Нижневолжского бассейнового округа учесть замечания при составлении региональных водохозяйственных программ.

Тексты докладов всех выступающих прилагаются к настоящему протоколу.

Пятый вопрос: «Работа в секциях по тематике секций. Выступление членов Бассейнового совета с сообщениями по результатам работы в секциях».

Перед началом работы секций А.А. Быков предложил объединить секции №1 и №5. Избрать руководителем секции Лихачева А.С. - Заместитель руководителя - начальника отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ.

Голосовали. Единогласно: за - 34 чел.

После проведения работы в профильных секциях, по результатам этой работы с докладами и предложениями выступили руководители секций. В докладах были предложены нижеследующие предложения по профилю секции.

Секция № 1:

1. Провести анализ водного и смежных с ним законодательств в части оптимизации предоставления прав пользования водными объектами предприятиями малого и среднего бизнеса и индивидуальными предпринимателями. Предложения направить в адрес Нижне-Волжского БВУ для подготовки обращения в Росводресурсы.

2. Рекомендовать предприятиям малого и среднего бизнеса и индивидуальным предпринимателям при использовании водных объектов для сброса сточных вод использовать в качестве сооружений очистки таких сточных вод прудов накопителей – испарителей.

3. Подготовить материалы-обоснования по вопросу необходимости проведения открытых аукционов по предоставлению права пользования водными объектами на электронной площадке.

Секция № 2:

1. Рекомендовать собственникам всех ГТС независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности вести регулярные наблюдения за технически состоянием сооружений, давать общую оценку и прогнозировать изменения состояния водохозяйственных систем в целом, обращая особое внимание на состояние отдельных ГТС входящих в их состав (продолжение работы).

2. Для обеспечения контроля за безопасным пропуском весеннего половодья рекомендовать УОИВ субъектов РФ и муниципальных образований уточнить наличие на их территории бесхозных ГТС. Особое внимание уделить потенциально опасным ГТС.

3. ФГБУ по эксплуатации водохранилищ принять к сведению изменения, внесенные в Федеральный закон от 03.07.2017 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»; Приказ Ростехнадзора от 17 октября 2016 г. № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (приложение 5 – надзор ГТС), программу страхования и другие нормативные и правовые акты. Осуществлять свою деятельность сообразно содержащимся в изменившихся нормативно-правовых актах требованиям.

Секция № 3:

1. Для решения проблемы сброса загрязненных поверхностных и дренажных сточных вод с территорий крупных населенных пунктов (продолжение работы):

- уполномоченным органам исполнительной власти субъектов РФ и муниципальным образованиям рекомендовать установить собственника систем поверхностного водоотведения, а в случае имеющих бесхозных объектов инициировать процесс оформления в муниципальную либо иную собственность указанных объектов в интересах неопределенного круга лиц;

- инициировать подачу иска в судебные инстанции от органов прокуратуры и обязать собственника к строительству очистных сооружений на водовыпусках судебным решением;

- рекомендовать уполномоченным органам исполнительной власти субъектов РФ субъектов РФ, контролирующим органам и органам Росгидромета проработать вопрос об установлении систем автоматического мониторинга на водных объектах, подверженных загрязнению нефтепродуктами с целью установления источника загрязнения и ликвидации причин и последствий сброса загрязняющих веществ в водные объекты.

Секция № 4:

1. Продолжить работу по разработке предложений по составу ежегодных планов мероприятий по рыбохозяйственной и водохозяйственной мелиорации водоемов и их пойменных участков, включающей биологические и механические направления работ с учетом максимального сохранения среды обитания, уровня воспроизводства водных биоресурсов и биологического разнообразия этих территорий и направить эти предложения для рассмотрения в территориальные подразделения Росрыболовства.

2. Продолжить работу по подготовке предложений и рекомендаций, направленных на рациональное использование водных ресурсов и устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги, сохранение экосистемы Волго-Ахтубинской поймы.

3. Принять участие в подготовке предложений и рекомендаций к проекту строительства второй ветки Волго-Донского судоходного канала.

4. Рассмотреть вопросы эвтрофикации водохранилищ Волжско-Камского каскада. Подготовить и направить в Нижне-Волжское БВУ проект обращения в Росводресурсы о необходимости возобновления и организации работ по внесению штамма хлореллы в водные объекты.

5. Продолжить апробацию ведения мониторинга на основе оценочных биологических показателей на территории природного парка «Волго-Ахтубинская пойма».

Шестой вопрос: Внесение изменений и дополнений в план работы Бассейнового совета на первое полугодие 2017 г. Выбор места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета».

А.А. Быков ознакомил присутствующих с планом работы Бассейнового совета на первое полугодие 2017 г. и предложил скорректировать его в соответствии с предложениями выступающих.

Рассмотрев предложения членов Бассейнового совета по вопросу выбора места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета, участники заседания решили провести очередное заседание в сентябре 2017 г. в г. Казань Республики Татарстан.

Голосовали. Единогласно: за - 34 чел.

Седьмой вопрос: «Оглашение проекта решения по результатам заседания Бассейнового совета».

А.А. Быков ознакомил присутствующих с проектом решения и предложил дополнить его предложениями, полученными по результатам работы секций и представить его на утверждение.

Председатель бассейнового совета Нижневолжского бассейнового округа

Ответственный секретарь



А.А. Быков

И.А. Сагатовская