

ПРОТОКОЛ

заседания бассейнового совета Нижеволжского бассейнового округа

3 сентября 2015 г.

№ 14

г. Астрахань

Председатель - А.А. Быков.

Ответственный секретарь – О.Э. Крейчи.

Присутствовали – 27 человека (список прилагается).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Выборы Президиума бассейнового совета Нижеволжского бассейнового округа (Бассейновый совет).
2. Выступления членов Бассейнового совета и приглашенных:
 - с предложениями о внесении изменений и дополнений в водное законодательство РФ;
 - о ходе выполнения мероприятий плана работы Бассейнового совета на первое полугодие 2015 г.;
 - о предварительной защите бюджетных проектировок Росводресурсов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в субъектах РФ.
3. Тематические сообщения членов Бассейнового совета.
4. Работа в секциях по тематике секций. Выступление членов Бассейнового совета с сообщениями по результатам работы в секциях
5. Внесение изменений и дополнений в план работы Бассейнового совета на второе полугодие 2015 г. Выбор места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета.
6. Оглашение проекта решения по результатам заседания Бассейнового совета.

Заседание открыл председатель Бассейнового совета – руководитель Нижне-Волжского БВУ – А. А. Быков.

С приветственным словом выступил заместитель председателя правительства Астраханской области по функционированию систем жизнеобеспечения и экологической безопасности Виктор Александрович Яковлев. В своем вступлении от имени правительства Астраханской области поблагодарил А.А. Быкова и членов Бассейнового совета за решение о проведении XIV заседания Бассейнового совета в г. Астрахань. Сообщил, что в настоящее время в Астраханской области принимаются меры по адаптации к условиям маловодья водохозяйственной инфраструктуры региона, проводятся работы по расчистке водных объектов, проток, ериков, результатом которых является пропуск вод в наибольшем объеме в период половодья в зону западно-подстепных ильменей. Принятие этих мер возможно в связи с реализацией на территории области подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Астраханской области» в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды Астраханской области». Сообщил, что сегодня правительство Астраханской области вынесло на рассмотрение Бассейнового совета актуальные вопросы, затрагивающие как область в целом, так и интересы других субъектов бассейна Волги. Их решение повысит уровень эффективности, рационального использования и охраны водных объектов. Выразил уверенность, «что результаты совместной работы на сегодняшней площадке будут способствовать сохранению и восстановлению водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения бассейна реки Волга, а также укрепят региональное природоохранное сотрудничество».

Первый вопрос: «Выборы Президиума Бассейнового совета».

На рассмотрение были вынесены следующие кандидатуры:

- Председатель Совета – Руководитель Нижне-Волжского БВУ Быков Анатолий Александрович.

- Заместитель председателя правительства Астраханской области Яковлев Виктор Александрович.

Голосовали списком. Единогласно: за - 27 чел.

Второй вопрос: «Выступления членов Бассейнового совета и приглашенных: с предложениями о внесении изменений и дополнений в водное законодательство РФ; о ходе выполнения мероприятий плана работы Бассейнового совета на первое полугодие 2015 г. и о предварительной защите бюджетных проектировок Росводресурсов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в субъектах РФ».

Перед выступлением членов Бассейнового совета слово взял А.А. Быков. Сообщил, что в рамках работы Бассейнового совета в первом полугодии 2015 г. на заседаниях рабочих групп Бассейнового совета в субъектах РФ проводилась работа по предварительному рассмотрению обосновывающих материалов по мероприятиям, представляемым на защиту межбюджетных трансфертов в Росводресурсы на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. Попросил представителей уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ и руководителей рабочих групп доложить о мероприятиях, представляемых на защиту межбюджетных трансфертов в Росводресурсы.

Доложил, что в сентябре 2015 г. планируется открытие Научно-популярной энциклопедия «Вода России». Это уникальный интернет-портал, объединяющий функции энциклопедического и интерактивного мультимедийного портала о водных ресурсах России. Энциклопедия «Вода России» создана по инициативе Министерства природных ресурсов и экологии России в рамках ФЦП «Вода России. В создании Энциклопедии принимают участие не только ведущие специалисты в области гидрологии и водного хозяйства, но и сотни людей со всех концов России и других стран. И это – одно из главных отличий Энциклопедии от традиционных академических интернет-ресурсов. Здесь каждый пользователь может не только узнать что-то новое, но и принять активное участие в создании и развитии Энциклопедии – опубликовать свои статьи и фотографии, тестировать разделы и сервисы

портала, отмечать новые места на интерактивной карте. Интеграция Энциклопедии с популярными социальными сетями позволяет легко зарегистрироваться на этом сайте и комментировать публикуемые материалы в интерактивном режиме.

Так же отметил, что во время проведения XVI Чемпионата мира ФИНА по водным видам спорта была открыта Водная аллея в Казани. Это просветительский интерактивный проект Минприроды России, который проводится в рамках Федеральной целевой программы «Вода России». Главная его задача формирование и продвижение в обществе идеи бережного отношения к воде. Водную аллею посетили около 15 тысяч жителей и гостей Казани. Итогами работы Аллеи стали тысячи фотографий и сотни рисунков, посвященные роли воды в жизни человека и природы. Цель аллеи – просвещение в вопросах сохранения водных ресурсов – была достигнута.

Доложил о праздновании в Астрахани Дня Каспия, посвященного девятой годовщине подписания представителями пяти прикаспийских государств рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранской конвенции). Мероприятие проводилось под эгидой международного экологического фонда «Чистые моря». Были проведены деловые встречи, экологические дебаты, презентации инновационных проектов, образовательные лекции и обширная культурная программа. На выставке инноваций и достижений от Росводресурсов был представлен стенд о деятельности Агентства и его территориальных органов, расположенных в бассейне Каспийского моря. Представители Росводресурсов приняли участие в пленарном заседании «Каспий - территория диалога и сотрудничества. Тегеранская конвенция, как эффективный механизм решения экологических проблем», а также организовали круглый стол «Водные объекты бассейна Каспийского моря». По итогам форума его участники приняли резолюцию, затрагивающую все основные проблемы сохранения окружающей среды в Каспийском регионе.

Предложил членам Бассейнового совета и приглашенным ознакомиться с проектом федерального закона «О внесении изменений в Водный кодекс Российской

Федерации» (представленным Правительством Республике Башкортостан) и внести свои предложения по данному вопросу.

Охарактеризовал работу секций и рабочих групп в период между заседаниями Бассейнового совета.

Заслушивание членов Бассейнового совета и приглашенных:

1) С предложениями о внесении изменений в водное законодательство РФ выступили:

1. Крейчи О.Э. - начальник отдела регулирования водопользования Нижне-Волжского БВУ.

Тема: «О законодательной инициативе Правительства Республики Башкортостан по внесению изменений и дополнений в Водный кодекс РФ».

Сообщил, что представленным проектом федерального закона вводятся понятия категорий сточных вод, сбрасываемых в водные объекты: нормативно-очищенные сточные воды, нормативно чистые (без очистки) сточные воды.

Нормативно-очищенные сточные воды – сточные воды, содержание загрязняющих веществ в которых после прохождения очистки на очистных сооружениях с применением наилучших доступных технологий соответствует требованиям в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды и сохранения водных биологических ресурсов.

Нормативно чистые (без очистки) сточные воды – сточные воды, не требующие очистки, содержание загрязняющих веществ в которых соответствует требованиям в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды и сохранения водных биологических ресурсов. Это, например, сточные воды, которые после прохождения производственного цикла и сброса не ухудшают нормативных качеств воды водных объектов (вода, используемая для охлаждения оборудования, турбин электро- и теплоэнергетики и т.д.). Введение данных категорий сточных вод в Водный кодекс Российской Федерации позволит конкретизировать понятие сточных вод.

Также вносятся изменения в статью 44 Водного кодекса РФ, согласно которым допускается сброс нормативно-очищенных и нормативно чистых сточных вод в водные объекты, расположенные в границах второго и третьего поясов зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Зоны санитарной охраны устанавливаются в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения на водных объектах, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

В соответствии с пунктом 1.5 Санитарных правил и норм «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» (СанПиН 2.1.4.1110-02) зоны санитарной охраны объекта организуются в составе трех поясов: первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водопроводящего канала. Его назначение – защита места водозабора и водозаборных сооружений от случайного или умышленного загрязнения и повреждения. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.

Вместе с тем, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения могут простираются на сотни километров вверх по течению рек (зависит от характеристик водного объекта) от водозаборов. К примеру, большая часть русла р. Волга находится в границах зон санитарных зон источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, что исключает возможность осуществления какой-либо производственной деятельности, предполагающую сброс (даже чистых) вод на всей этой территории. Кроме того, множество поселений, городов, застроенных в зонах санитарной охраны реки в настоящее время осуществляют сброс сточных вод в водные объекты без очистки.

Действующие нормы Водного кодекса Российской Федерации приводят к ситуации, при которой сброс сточных вод в водные объекты запрещен, даже при соответствии их требованиям санитарно-эпидемиологического и природоохранного законодательства. Следовательно, строительство так необходимых и требуемых за-

конодательством очистных сооружений, после которых сброс сточных вод осуществляется в водные объекты, становится практически невозможным. Даже проекты строительства или реконструкции городских хозяйственно-бытовых, ливневых очистных сооружений, снижающих антропогенную нагрузку на водный объект, получают отрицательное заключение экологической экспертизы, исходя из действующей редакции статьи 44 Водного кодекса Российской Федерации. Возникает замкнутый круг: очистные сооружения в зонах санитарной охраны строить необходимо, а строительство запрещено.

Таким образом, действующий запрет не только не разрешает проблему с безопасностью питьевых источников, а напротив усугубляет ситуацию. Продолжение неорганизованного сброса сточных вод без очистных сооружений приведет к дальнейшему загрязнению рек и невозможности их использования в последующем для питьевого водоснабжения. Ухудшение качества всей водохозяйственной системы создаст опасность потребления населением некачественной питьевой воды и приведет к дефициту питьевой воды в стране.

Кроме того, указанный запрет препятствует развитию территорий и бизнеса, ограничивает создание и развитие предприятий, хозяйственная деятельность которых обусловлена сбросом сточных вод в экономически обоснованной близости от водных объектов.

Предложил в ходе работы секций обсудить представленные материалы и внести свои предложения.

2. Брынцев Ю.Ю. - заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Астраханской области Нижне-Волжского БВУ.

Тема: «Предложения по совершенствованию водного законодательства».

Доложил, что основной проблемой при исполнении государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами остается несовершенство законодательной и нормативной базы, в которой юридические нормы или отсутствуют, или позволяют вариантное толкование. По мнению Нижне-Волжского

БВУ, для исправления этой ситуации необходимо внести следующие изменения в существующую законодательную базу.

Водный кодекс РФ

1. Обязать водопользователей заключать договор водопользования на использование акватории водного объекта до получения решений о предоставлении водных объектов в пользование для следующих целей:

строительства причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений;

создания стационарных и (или) плавучих платформ, искусственных островов на землях, покрытых поверхностными водами;

строительства гидротехнических сооружений, мостов, а также подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов, если такое строительство связано с изменением дна и берегов водных объектов;

проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов;

подъема затонувших судов.

2. Ограничить возможность передачи прав по договорам на использование акватории водных объектов.

3. Предусмотреть принудительное прекращение права пользования водным объектом при неиспользовании акватории в течение (трех ?) лет.

4. Осуществить перевод проведения аукционов на электронные площадки.

5. Дать определения «стационарная платформа», «плавучая платформа», «искусственный остров».

Постановление Правительства РФ от 12.03.2008 г. № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования».

Дополнить содержание Правил подготовки и заключения договора водопользования видами использования акваторий водных объектов, право пользования по

которым приобретается без проведения аукциона на право заключения договора водопользования для указанной цели: для предприятий гидроэнергетики, судостроения, речного и морского транспорта (грузовые и пассажирские перевозки), трубопроводного транспорта (пересечение водных преград), а также при создании искусственных островов на землях, покрытых поверхностными водами.

Несовершенство законодательной базы особенно ощущается при проведении аукционов на право заключения договоров водопользования.

В существующей процедуре проведения аукционов отсутствует механизм, позволяющий не допускать к последующим аукционам участников аукционов, не исполняющих обязательства победителя аукциона в части оплаты стоимости предмета аукциона и уклоняющихся от заключения договора водопользования. Неисполнение победителем аукциона своих обязанностей наносит ущерб федеральному бюджету и ущемляет права других участников аукционов.

Так, например, по результатам аукционов, проводимых Отделом водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ, подано 102 исковых заявления в судебные органы по понуждению победителей аукциона внести плату за предмет аукциона и заключить договор водопользования.

По 78 делам вынесены положительные решения. Передано судебным приставам 66 исполнительных листов. По 24 делам судебное производство не окончено. Сумма задолженности в федеральный бюджет составляет 469,0 млн. рублей. По решениям судов взыскано 1,19 млн. рублей.

Отметил, что для исправления этой ситуации необходимо:

создать на законодательном уровне реестр недобросовестных участников указанных аукционов;

ужесточить требования к заключению договора водопользования по результатам аукциона для исключения неисполнения победителем аукциона обязательств по оплате стоимости предмета аукциона и заключению указанного договора.

2) С отчетом о ходе выполнения мероприятий плана работы Бассейнового совета на первое полугодие 2015 г. и о предварительной защите бюджетных проектов Росводресурсов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в субъектах РФ выступили:

1. Заолесская Л.Б. - Первый заместитель руководителя службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области.

Брынцев Ю.Ю. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Астраханской области Нижне-Волжского БВУ предложил включить в перечень мероприятий, представляемых на защиту межбюджетных трансфертов в Росводресурсы по Астраханской области «инженерную защиту сел Ниновка-Федоровка на р. Бахтемир в Икрянинском районе Астраханской области протяженностью 1500 м».

2. Сазонов В.Е. – Врио председателя Комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области.

3. Сахарова Н.А. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Волгоградской области Нижне-Волжского БВУ.

4. Шаго М.В. - Заместитель министра лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

5. Федоров Д.Л. - Заместитель начальника отдела водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ.

6. Бакаев М.Р. - Заместитель министра экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

7. Филиппов А.А. - Заместитель руководителя – начальник отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского БВУ.

8. Ридель С.А. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Оренбургской области Нижне-Волжского БВУ.

9. Есипов Ю.М. - Заместитель руководителя - начальник отдела водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского БВУ.

Ляпин П.А. – директор ФГБУ по эксплуатации Саратовского водохранилища сдал свой доклад секретарю Бассейнового совета.

Соколов Д.С. - министр природных ресурсов и экологии Саратовской области отсутствовал на заседании Бассейнового совета по уважительной причине и направил свой доклад по почте в Нижне-Волжское БВУ.

Тексты докладов всех выступающих прилагаются к настоящему протоколу (Приложения 2-12).

По итогам выступлений членов Бассейнового совета **Быков А. А.** предложил одобрить перечень мероприятий, представляемых на защиту межбюджетных трансфертов в Росводресурсы.

Третий вопрос: «Тематические сообщения членов Бассейнового совета».

1. Новиков М.Г. - и.о. руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Волгоградской области.

Тема: «Меры, принимаемые Управлением Росприроднадзора по Волгоградской области в целях прекращения сброса загрязненных сточных вод».

2. Яковлев С.В. - главный ихтиолог ФГУ «Нижеволжрыбвод».

Тема: «Состояние водоемов верхней части Волго-Ахтубинской поймы в связи с чрезвычайно низким паводком 2015 года».

3. Машарова О.В. – Главный государственный инспектор отдела государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями Нижне-Волжского Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Тема: «Проблемные вопросы законодательства Российской Федерации в области безопасности ГТС».

4. Черкасов Д.А. - директор ООО «ЭкоГидроСервис».

Содокладчик **Ревенков Н.В.** - директор ООО «Спецпром1».

Тема: «Современные материалы и технологии для защиты и экологической реабилитации водных объектов».

Тексты докладов всех выступающих прилагаются к настоящему протоколу (Приложения 13-16).

Четвертый вопрос: «Работа в секциях по тематике секций. Выступление членов Бассейнового совета с сообщениями по результатам работы в секциях».

А.А. Быков предложил провести работу в профильных секциях. По результатам этой работы с докладами и предложениями выступили руководители секций.

Секция № 2:

1. Подготовить список потенциально паводкоопасных водохозяйственных систем и ГТС на территории всего Нижневолжского бассейнового округа, в целях обеспечения безаварийного паводка 2016 года.

2. Провести работу по уточнению данных инвентаризации ГТС по территории Нижневолжского бассейнового округа и мониторингу планов мероприятий по обеспечению безопасности ГТС органами Ростехнадзора в субъектах РФ по территории на территории Нижневолжского бассейнового округа.

Секция № 3:

1. Для решения проблемы сброса загрязненных поверхностных и дренажных сточных вод с территорий крупных населенных пунктов (продолжение работы):

- УОИВ субъектов РФ рекомендовать установить собственника систем поверхностного водоотведения, а в случае имеющихся бесхозных объектов инициировать иск о понуждении оформления в муниципальную либо иную собственность указанных объектов в интересах неопределенного круга лиц;
- инициировать подачу иска в судебные инстанции от органов прокуратуры и обязать собственника к строительству очистных сооружений на водовыпусках судебным решением.

2. Распространить практику применения Саратовской области в пресечении нарушений водного законодательства в части захламления отходами производства и потребления территории водоохраных зон водных объектов.

Секция № 4:

1. Продолжить работу по разработке предложений по составу ежегодных планов мероприятий по рыбохозяйственной и водохозяйственной мелиорации водоемов и их пойменных участков, включающей биологические и механические направления работ с учетом максимального сохранения среды обитания, уровня воспроизводства водных биоресурсов и биологического разнообразия этих территорий и направить эти предложения для рассмотрения в территориальные подразделения Росрыболовства.

2. Продолжить работу по подготовке предложений и рекомендаций, направленных на рациональное использование водных ресурсов и устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги, сохранение экосистемы Волго-Ахтубинской поймы.

3. Принять участие в оценке негативного воздействия отсутствия паводка на Нижней Волге в весенний период 2015 года.

Секция № 5:

В срок до 1 ноября 2015 г. подготовить предложения по внесению изменений и дополнений в Водное законодательство РФ в части заключения договора водопользования на использование акватории водного объекта.

Пятый вопрос: «Внесение изменений и дополнений в план работы Бассейнового совета на второе полугодие 2015 г. Выбор места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета».

А.А. Быков ознакомил присутствующих с планом работы Бассейнового совета на второе полугодие 2015 г. и предложил скорректировать его в соответствии с предложениями выступающих.

Рассмотрев предложения членов Бассейнового совета по вопросу выбора места и времени проведения очередного заседания Бассейнового совета, участники заседания решили провести очередное заседание в апреле 2016 г. в г. Ульяновск

Голосовали. Единогласно: за - 27 чел.

Шестой вопрос: «Оглашение проекта решения по результатам заседания Бассейнового совета».

А.А. Быков ознакомил присутствующих с проектом решения и предложил дополнить его предложениями, полученными по результатам работы секций и представить его на утверждение.

**Председатель бассейнового
совета Нижневолжского
бассейнового округа**



А.А. Быков

Ответственный секретарь



О.Э. Крейчи